

Indenrigs- og Boligministeriet
Bolig- og Planstyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43,
1577 København

Fremsendt som elektronisk post via adressen hoeringplan@bpst.dk og karjes@bpst.dk

19. april 2022

Høring over forslag til Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om hovedstadsområdets planlægning (Fingerplan 2019 – landsplandirektiv for hovedstadsområdets planlægning). Nye grønne kiler og bygninger til almene rekreative formål i de grønne kiler

Friluftsrådet har modtaget udkast til forslag til landsplandirektiv for nye grønne kiler og bygninger til almene rekreative formål i de grønne kiler i høring.

Indledende bemærkninger

Indenrigs- og boligministeren fastsætter i henhold til Planloven overordnede principper for planlægningen i hovedstadsområdet. Indenrigs- og boligministeren fastlægger blandt andet en opdeling af Hovedstadsområdet i det indre storbyområde, det ydre storbyområde (fingerbyen) og de grønne kiler og det øvrige hovedstadsområde.

Friluftsrådet er overordnet glad for, at ministeren med forslaget til landsplandirektiv sætter et ”temafokus” på nye grønne kiler og forbedring af mulighederne rekreative formål i de grønne kiler. Men Friluftsrådet havde gerne set, at der havde været tale om en mere bred fokus på de grønne kiler og deres funktion i Hovedstadsområdets plangrundlag. Friluftsrådet havde eksempelvis gerne set, at forslaget til landsplandirektiv havde behandlet behovet for yderligere udvidelse af og ikke mindst sikring af de grønne kiler, så de kan følge med byfingrenes udvidelse. Der efterlyses en tydeligere visionær planlægning for og sikring af de grønne kiler og understregning af deres betydning for Hovedstadsområdet.

Friluftsrådet havde således gerne set, at der med forslaget var lagt op til at gennemføre yderligere revision af Fingerplan 2019, hvad angår de grønne kiler.

Udlæg af nye grønne kiler

Som en del af forslaget til landsplandirektiv lægges der op til, at Fingerplanens eksisterende grønne kilers afgrænsning enkelte steder justeres med tilknytning af allerede eksisterende bynære skove og særlige naturbeskyttelsesområder. Selv små udvidelse og sikring af de grønne kiler er i sig selv positivt.

Friluftsrådet har ikke detaljerede konkrete bemærkninger til forslaget til nye grønne kiler. Friluftsrådet er af den opfattelse, at der er tale om mindre justeringer og udvidelser, som ikke i betydende grad øger adgangen til naturområder, da der hovedsagelig er tale om eksisterende fredskov og naturbeskyttelsesområder, hvor almenheden i forvejen har muligheder for at færdes og opholde sig.

Friluftsrådet havde som nævnt gerne set mere markante udvidelser af de grønne kiler og at der var inddraget yderligere arealer til de grønne kiler, som ikke allerede har rekreativ funktion og at befolkningen således var sikret reelle nye arealer til rekreative funktioner.

Bygninger til rekreative formål i de grønne kiler

Med forslaget til landsplandirektiv gives der under en række forudsætninger mulighed for, at der i de grønne kiler kan opføres nye ikke-lokalplanpligtige bygninger til almene rekreative formål, som understøtter intentionen om, at der i de grønne kiler skal være adgang for alle.

Det forslås således, at der i Fingerplan-bekendtgørelsen i både § 18 og § 19 indsættes nye stykker 2 og 3, som giver bedre muligheder for udnyttelse, herunder nyopførelse af bygninger til almene rekreative formål som f.eks. naturskoler og skovbørnehaver i de grønne kiler.

Med forslaget til landsplandirektiv foreslås der således fastsat nye bestemmelser, som giver mulighed for, at der i Fingerplanens grønne kiler kan opføres nye tidssvarende bygninger til almene rekreative formål, såfremt en række forudsætninger er opfyldt, herunder at den samlede bygningsmasse i de grønne kiler som udgangspunkt ikke øges.

Som begrundelsen for at tillade nyopførelse af nye bygninger til disse formål henvises til, at de grønne kiler i dag huser en del ældre bygninger, der ikke egner sig til sådanne formål på grund af f.eks. vedligeholdelsesstand og energiforbrug.

Positivt at skabe bedre muligheder for naturskoler og skovbørnehaver i de grønne kiler

Kravet om, at bygningerne skal relatere til almene rekreative formål, skal understøtte intentionen om grønne kiler med adgang for alle. Sådanne almene rekreative formål kan f.eks. være friluftaktiviteter såsom en naturskole eller en skovbørnehave med faciliteter, der kan benyttes til opholds- og læringsrum for dagtilbud og skoler, så flere børn kan komme ud og opholde sig i og få kendskab til naturen og jordbrugslandet. Bygningerne må ikke anvendes som permanente lokaliteter for institutioner eller for skoler, idet sådanne anvendelser ikke kategoriseres som almene rekreative formål. ***Friluftsrådet støtter helhjertet forslaget om at give muligheder for opførelse af nye tidssvarende ikke-lokalplan-pligtige bygninger til almene rekreative formål i de grønne kiler, men understreger, at det skal ske under de angivne forudsætninger.***

Flyt ikke bymæssige fritidsanlæg ud i de grønne kiler

Friluftsrådet anbefaler en meget restriktiv og stram fortolkning af bestemmelserne om at opførelse af ny bebyggelse i en grøn kile skal være begrundet i et særligt behov for at udvide rammerne for almene rekreative formål i netop en grøn kile og i, at der er en funktionel sammenhæng mellem anvendelsen til almene rekreative formål og beliggenheden i netop en grøn kile. ***For Friluftsrådet er det helt afgørende, at der ikke med forslaget lægges op til at flytte bymæssige fritidsanlæg og institutioner ud i kilerne.***

Forøg ikke bygningsmassen i de grønne kiler

For at kunne tillade en ny bebyggelse i de grønne kiler er det en betingelse, at der redegøres for, at eksisterende bygninger ikke kan finde anvendelse til det ønskede almene rekreative formål. Muligheden for opførelse af en ny bygning til almene rekreative formål omfatter alene områder, hvor der i forvejen er et bebyggelsesareal. ***Friluftsrådet ønsker at understrege, at det er afgørende at sikre, at der kun i helt særlige tilfælde vil kunne gives mulighed for ekstra bygningsmasse i de grønne kiler.***

Sæt grænser for hvor store nye bygninger må være

Som forslaget er formuleret, vil et nedlagt stort produktionsanlæg på måske 800 eller 1000 m² kunne bruges som argumentation for opførelse af utilsigtede store nye bygninger i de grønne kiler. ***Friluftsrådet havde gerne set, at der i forslaget til landsplandirektiv var opsat nogle max begrænsninger for den enkelte bygningens omfang. Friluftsrådet efterlyser samtidig, at der stilles eksempelvis max. grænser for bygningshøjden af sådanne rekreative bygningsanlæg i de grønne kiler.***

Miljørapport og væsentlighedsvurdering

Friluftsrådet har ikke kommentarer til henholdsvis den fremlagte miljørapport med miljøvurdering efter Lov om miljøvurdering af planer og programmer og den fremlagte væsentlighedsvurdering i forhold til Natura 2000-områder.

Med venlig hilsen



Anker Madsen

Chefkonsulent, politik